החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול **6454**

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון	תאריך השלמות
מנהלת תקומה	**27.07.2026**	**24.08.2026**	**06.08.2026**

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
יועץ תיירות	**הארכת התקשרות**	**3(4)(ב)(3)**	**17.07.2026**	**8001886778**

חברי ועדה נוכחים	תפקיד	תפקיד בוועדה
אורי שאשא	**סגן בכיר לחשבת הכללית**	**יו"ר ועדה**
ביאן אסמאעיל עאבד	**יועצת משפטית**	**יועץ/ת משפטי/ת**
אביתר שמואל פרץ	**סגן בכיר לחשבת הכללית**	**חבר/ת וועדה**

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על : אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים

ההחלטה מותנית באישור של: החשבת הכללית

האופציה באישור סגן בכיר לחשבת הכללית האמונה על פעילות המשרד ובכפוף להצגת אופן הטמעת הפעילות, כמפורט בסעיף 13 להלן.

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת
הערות : היועץ ארנון בירן

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושרמטבע (כולל מע"מ)	
01.09.2026	01.09.2026	31.08.2027	28.02.2027	283,200	119,100	שקלים ישראליים חדשים

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה)
הערות

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושרמטבע (כולל מע"מ)	
	01.03.2027	0	31.08.2027	0	119,100	שקלים ישראליים חדשים

דיון ונימוקים

1. מנהלת תקומה (להלן – **המשרד**) מבקשת התקשרות המשך עם היועץ ארנון בירן (להלן – **היועץ**) עבור שירותי ייעוץ בתחום התיירות.
2. בסוף שנת 2023 המשרד עבר הליך תחרותי במסגרת מכרז מרכזי 09-2020 לאספקת שירותי ייעוץ בתחומי תכנון מדיניות והיבטים נלווים עבור משרדי הממשלה ויחידות סמך וזאת בהתאם להוראת תכם 16.9.8 לצורך סיוע בכתיבת תוכנית החומש. בהליך זכתה חברת פארטו.
3. במסגרת ההתקשרות הוגדרה זכות ברירה לטובת ליווי יישום התוכנית בתמורה לתשלום חודשי קבוע (ריטייניר) בהיקף מוערך של 100 שעות לחודש.
4. במהלך תקופת התכנון, התחדדה ההבנה כי ליווי היישום מורכב יותר מהמשוער בתחילה ויידרש היקף שעות משמעותי יותר לצורך הליווי.
5. לשם חיסכון בעלויות התקורה הוחלט לצאת להליך חדש שבו זכתה חברת פארטו ומכוחו בוצעה ההתקשרות ישירות עם היועץ

בעוד שיתר היועצים (שלושה) שהיקף עבודתם מצומצם יותר המשיכו לתת את שירותיהם בהתאם לתנאי ההתקשות של המכרז המרכזי.

6. בהתאם, ועדת הפטור המשרדית אישרה בהחלטתה מיום 30.04.2024 התקשרות עם היועץ בהתאם לתקנה 3(36) לתקנות חובת המכרזים (חברות ברזל – התקשרויות מינהלת תקומה) (הוראת שעה),תשפ"ד - 2023, לתקופה שמיום 30.04.2024 לחצי שנה בתוספת חצי שנה אופציה בהיקף כולל של 421,200 ₪ כולל מע"מ (היקף חודשי של 30,000 ₪ לא כולל מע"מ).
7. יצוין כי הוראות השעה לעניין התקשרות עם בעל מקצוע מומחה היה בתוקף עד ליום 30.04.2024.
8. ביום 30.10.2024 אישרה ועדת המכרזים את מימוש האופציה לעיל והארכת התקשרות מיום 01.05.2025 ועד ליום 31.08.2025 מכוח תקנה 3(4)(ב)(1) לתקנות חובת המכרזים בהיקף של 120,000 ₪ לא כולל מע"מ.
9. בפניית המשרד לוועדת הפטור ביולי 2025 בבקשה להתקשרות המשך הוצג כי ישנם פעולות נוספות להם נדרש היועץ:
   9.1. ניהול האזור כיעד תיירותי – קידום "שולחן עגול" לתיירות.
   9.2. קידום עוגני תיירות ציבוריים.
   9.3. קידום עסקי תיירות מקומיים (מרכזי מבקרים ואטרקציות).
   9.4. קידום מלונאות ומענים שונים ללינה בחבל.
10. לאור האמור, ועדת הפטור בהחלטתה מיום 16.09.2025 אישרה התקשרות המשך מכוח תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים עבור התקופה שמיום 16.09.2025 ועד ליום 31.08.2026 בהיקף של 424,800 ₪ כולל מע"מ.
11. המשרד פונה כעת בבקשה להתקשרות המשך בשנה נוספת, לדברי המשרד תחום התיירות הוא תחום ייחודי בתוכנית החומש ומחייב ידע מקצועי רחב והיכרות תיירותי של החבל. מזה כשנה וחצי היועץ מקדם את הנושא בהצלחה רבה. במהלך עבודתו צבר היועץ ידע רב על האזור והגופים המרכזיים הפועלים בו בתחום התיירות ויצר קשרים חשובים עם שותפי תפקיד בממשלה ובמגזר העסקי. העסקתו חשובה ביותר לצורך מימוש התוכנית, בשים לב לאתגרים הרבים בה, ובלוחות זמנים קצרים ככל הניתן.
12. כמו כן, ציין המשרד כי מאחר שהפרויקטים מצויים עדיין בשלבי הקמה וביסוס, קיימת חשיבות להבטחת רציפות הליווי המקצועי הניתן על ידו. המשרד הוסיף כי החלפת היועץ בשלב כה קריטי של המיזמים אינה אפשרית מבלי לפגוע בסיכויי ההצלחה של הפרויקטים והורדה לטמיון של עבודה מאומצת במשך שנתיים, בתנאים קשים (מלחמה מתמשכת, ואזור שספג פגיעות חמורות - פיסית ונפשית), ובכך פגיעה בתכליתה של מנהלת תקומה והמאמץ הממשלתי כולו לשיקום ופיתוח חבל תקומה
13. לצד זאת, התחייב המשרד כי מדובר בהארכה אחרונה, שבמהלכה יוטמעו הפעולות והשירותים שסופקו על ידו בקרב הגורמים הרלוונטיים ,לצורך הבטחת המשך ביצועם באופן עצמאי:
   13.1. ריכוז עבודות שולחן עגול – אמור לעבור לנציג אשכול מערבי.
   13.2. קידום עוגנים תיירותיים ברשויות - יועבר לטיפול של פרויקטור מטעם חמ"ת בכל אחד מהפרויקטים.
   13.3. השקעת הון בעסקי תיירות - מעקב אחר מימוש התמיכות שניתנו בשנים 2024-2025. יטופל על ידי משרד החקלאות.
   13.4. קידום תשתית לינה ובתי מלון - קידום סטטוטוריקה והקמה בפועל של מיזמי לינה בחבל, אשר נמצאים כבר בביצוע: חוף זיקים, יער שוקדה, ניר עם, שדרות. טרם הוחלט, יתכן יועבר לאשכול.
14. יצוין כי החלפת יועץ הוא מהלך מאוד מורכב, בשל הידע, הניסיון והקשרים שנרקמו. במסגרת השנה, המשימות של היועץ צפויים להגיע לבשלות על מנת שיהיה שניתן להעבירן באופן כזה או אחר למספר גורמים מטפלים שבשאיפה ימשיכו לטפל בנושא עד לסיומו.
15. יובהר כי במסגרת ההחלטה הקודמת, ציין מינהל הרכש כי משיקולי יעילות ורציפות השירות, יש לאשר החרגה מהמכרז המרכזי לצורך הארכת ההתקשרות בשנה נוספת. עם זאת, בעקבות הפנייה הנוכחית, נבחן מחדש נושא המכרז המרכזי, ובמסגרת בחינה זו הבהיר מינהל הרכש כי השירות נשוא ההתקשרות אינו נכלל במכרז המרכזי, ולפיכך אין צורך בהחרגתו ממנו.
16. התקשרות ההמשך בתנאים זהים להתקשרות המקורית.
17. מר צביקה אליהו, רכז תקומה תנופה והתיישבות ממליץ לאשר את התקשרות ההמשך.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	מיכל אסתר עבאדי-בויאנג'יו	החשבת הכללית באוצר	גורם מאשר נוסף	
אישור	אורי שאשא	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אביתר שמואל פרץ	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	
אישור	ביאן אסמאעיל עאבד	יועצת משפטית	יועץ/ת משפטי/ת	

אישור החשבת הכללית:
אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000016255 לעיל,
לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים.

נחתם דיגיטלית
21.11.2026